

НАРЕДБА ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА СЪСТАВЯНЕ НА ТРИГОДИШНА БЮДЖЕТНА ПРОГНОЗА ЗА МЕСТНИТЕ ДЕЙНОСТИ И ЗА СЪСТАВЯНЕ, ПРИЕМАНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И ОТЧИТАНЕ НА БЮДЖЕТА НА ОБЩИНА КНЕЖА

Раздел I Общи положения

Чл.1 (1) С тази Наредба се определят условията и реда за:

- 1.съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години;
- 2.съставяне, обсъждане, приемане, промяна, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Кнежа;
- 3.изготвяне, утвърждаване и актуализиране на разчетите за сметките за средства от Европейския съюз;
- 4.сметките за чужди средства, както и взаимоотношенията с централните ведомства, второстепенните разпоредители с бюджет, други общини, финансови институции и местната общност.

(2)Наредбата регламентира управлението на бюджетните средства, средствата от Европейския съюз, сметките за чужди средства и общинския дълг при спазване на следните принципи: всеобхватност, отчетност, отговорност, адекватност, икономичност, ефикасност, ефективност, прозрачност, устойчивост и законосъобразност.

Чл.2. (1) Общинският бюджет е:

1. Годишен финансов план, който се съставя, приема, променя, изпълнява и отчита съгласно Закона за публичните финанси. Бюджетът на Община Кнежа включва всички постъпления и плащания за дейността на общината за съответната бюджетна година, с изключение на постъпленията и плащанията, за които се прилагат сметки за средства от Европейския съюз и на операциите с чужди средства, за които са обособени сметки за чужди средства съгласно изискванията на Закона за публичните финанси.

2. Документ за финансовата политика на Общината.

3. Ръководство за оперативната дейност.

(2) В състава на общинския бюджет влизат: бюджетът на първостепенния разпоредител с бюджет (собствен бюджет на Община Кнежа) и бюджетите на определените с решение на Общински съвет – Кнежа второстепенни разпоредители с бюджетни средства.

(3) С общинския бюджет се осигуряват парични средства за финансиране на местни и делегирани от държавата дейности в интерес на местната общност.

(4) Кметът на Община Кнежа организира и ръководи съставянето и внасянето на бюджета в Общинския съвет, както и неговото изпълнение.

(5) Първостепенния разпоредител с бюджет разработва и утвърждава вътрешни правила за организация на бюджетния процес.

Чл.3. (1).Бюджетът се съставя и изпълнява за една бюджетна година.

(2) Бюджетната година съвпада с календарната година.

(3) Бюджетът се съставя в български левове.

Чл.4.(1)Разпоредител с бюджет е съответният ръководител на бюджетната организация.

(2) Първостепенни разпоредители с бюджет са разпоредителите, които съставят, изпълняват и отчитат бюджет, и са определени като такива със закон. Първостепенен разпоредител с бюджет по бюджета на Община Кнежа е Кметът на общината.

(3) Правомощия на първостепенен разпоредител с бюджет може да се делегират от първостепенния разпоредител с бюджет на лица от ръководния състав на Община Кнежа за определен период от време.

Конкретните права и задължения по делегирането се определят със заповед. Делегирането не освобождава съответния първостепенен разпоредител с бюджет от отговорност за изпълнението на делегираните правомощия.

(4) Разпоредители с бюджет от по-ниска степен са тези, чиито бюджети се включват в бюджета на съответния разпоредител с бюджет от по-висока степен.

(5) Разпоредителите с бюджет от втора степен по бюджета на Община Кнежа се определят от Общински съвет – Кнежа по предложение на Кмета на общината.

(6) За разпоредител с бюджет от по-ниска степен може да бъде определен и ръководителят на структурно звено на бюджетна организация, което не е юридическо лице.

Правата и задълженията на разпоредителите с бюджет от втора степен се определят от Кмета на общината като първостепенен разпоредител с бюджета на общината.

(7) Второстепенни разпоредители с бюджет прилагат делегиран бюджет в случаите, когато това е определено със закон, както и когато въз основа на закон са определени от първостепенния разпоредител с бюджет да прилагат делегиран бюджет.

(8) Първостепенният разпоредител с бюджет упражнява контрол върху процесите по планирането, съставянето, изпълнението и отчитането на бюджетите на разпоредителите с бюджет от по-ниска степен.

Чл.5. Бюджетът на Община Кнежа се приема от Общински съвет по реда на Закона за публичните финанси.

Чл.6. Основните показатели за бюджетите и сметките за средства от Европейския съюз са приходите, помощите и даренията, разходите, бюджетните взаимоотношения, бюджетното салдо и финансирането на бюджетното салдо.

Чл.7. (1) Постъпленията не са целеви и служат за покриване на плащанията.

(2) Средствата от помощи и дарения по международни програми и договори се разходват съгласно изискванията и клаузите на съответните програми и договори.

(3) Средствата с източник инвестиционен заем се разходват съгласно клаузите на сключените договори.

Чл.8. (1) Разходите по бюджетите на разпоредителите с бюджет се класифицират по показатели въз основа на икономически и функционален признак.

(2) В разходната част на общинския бюджет се предвиждат средства за финансиране на местни и делегирани от държавата дейности, както и разходите за лихви, такси и комисионни по обслужването на общинския дълг.

(3) Общински съвет – Кнежа определя в разходната част на общинския бюджет средства за финансиране на текущи и капиталови разходи, както и разходите за лихви, такси и комисионни по обслужването на общинския дълг.

Чл.9. (1) Бюджетният процес включва дейностите по съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, по съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета.

(2) Бюджетният процес се управлява от Общински съвет – Кнежа, от Кмета на Община Кнежа и другите разпоредители с бюджет.

Раздел II

Фискални правила

Чл.10. Общински съвет – Кнежа и Кметът на Община Кнежа при съставянето, приемането и изпълнението на бюджета на общината спазват съответните фискални правила по Закона за публичните финанси.

Чл.11. Средносрочната цел за бюджетното салдо по бюджета на Община Кнежа, изчислено на касова основа, е придържане към балансирано бюджетно салдо.

Чл.12. (1) Средният темп на нарастване на разходите за местни дейности по бюджета на Община Кнежа за прогнозирания средносрочен период не следва да надхвърля средния темп на нарастване на отчетните разходи за местни дейности за последните четири години.

(2) По-висок темп на нарастване на разходите спрямо този по ал.1 се допуска само при компенсиране с допълнителни мерки, водещи до увеличаване на бюджетните приходи. Допълнителните мерки следва да водят до устойчиво нарастване на собствените общински приходи и да нямат еднократен характер.

(3) Мерки, водещи до трайно намаляване на бюджетните приходи по бюджета на общината, се компенсират с мерки за трайно намаляване на разходите.

Чл.13. (1) Годишният размер на плащанията по общинския дълг за Община Кнежа във всяка отделна година не може да надвишава 15 на сто от средногодишния размер на собствените приходи и общата изравнителна субсидия за последните три години, изчислен на базата на данни от годишните отчети за изпълнението на бюджета на Общината.

(2) Номиналът на издадените през текущата бюджетна година общински гаранции не може да надвишава 5 на сто от общата сума на приходите и общата изравнителна субсидия по последния годишен отчет за изпълнението на бюджета на Община Кнежа.

(3) Годишният размер на плащанията по дълга включва дължимите главница, лихви, такси, комисионни и други плащания по поетия от Община Кнежа дълг.

(4) Когато предстоящо плащане по съществуващ дълг, който е предмет на рефинансиране, е дължимо на дата, предхождаща датата на поемане на рефинансиращия дълг, Община Кнежа задължително заделя паричен резерв за предстоящото плащане по съществуващия дълг в рамките на размера, определен с ал.1.

(5) В ограничението по ал.1 не се включва дългът на Община Кнежа по временни безлихвени заеми и по предоставени й заеми от други лица от сектор „Държавно управление“.

(6) Със Закона за държавния бюджет за съответната година може да се определя максималния размер на дълга, който може да бъде поет от Общината през бюджетната година извън ограниченията по ал.1 и извън случаите по ал.5 за авансово финансиране на плащанията по проекти, финансирани със средствата от Европейския съюз.

Чл.14. Община Кнежа представя в Министерство на финансите информация за състоянието и движението на дълга на Общината, включително за намеренията за поемане на дълг, както и издаване на гаранции, по ред и в срокове, определени от министъра на финансите.

Чл.15. С решението за приемане на общинския бюджет за съответната година Общински съвет – Кнежа определя:

1. максималния размер на новия общински дълг;
2. общинските гаранции, които могат да бъдат издадени през годината;
3. максималния размер на общинския дълг и общинските гаранции към края на бюджетната година.

Чл.16. Дължимите суми за лихви и погасявания по главниците по общинския дълг съставляват приоритетно задълженията на общинския бюджет.

Раздел III

Структура на общинския бюджет

Чл.17. (1) Общинският бюджет включва:

1. Приходи от:

- а) местни данъци – при условия, по ред и в граници, установени със закон;
- б) такси – при условия и по ред, установени със закон;
- в) услуги и права, предоставяни от Общината;
- г) разпореждане с общинска собственост;
- д) глоби и имуществени санкции;
- е) лихви и неустойки;
- ж) други постъпления;
- з) помощи и дарения.

2. Разходи за делегирани от държавата и за местни дейности, както и във функционален разрез, съгласно единната бюджетна класификация за:

- а) персонал;
- б) издръжка;
- в) лихви;
- г) помощи и обезщетения за домакинства;
- д) текущи субсидии;
- е) капиталови разходи.

3. Бюджетни взаимоотношения с централния бюджет и с други бюджети и сметки за средства от Европейския съюз;

1. Бюджетно салдо;

2. Финансиране

Чл.18.(1) По бюджетите на второстепенните и от по-ниска степен разпоредители с бюджет не се предвиждат приходи, с изключение на помощи и дарения.

(2) Алинея 1 не се прилага за делегирани бюджети.

Чл.19. Общинският бюджет е публичен и се контролира от местната общност по ред, определен в настоящата Наредба и от определените със закон компетентни органи.

Раздел IV

Взаимоотношения на общинския бюджет с държавния бюджет и с други бюджетни сметки

Чл.20. (1) Бюджетните взаимоотношения, включително размерът им, по видове между общинските бюджети и държавния бюджет, се определят със Закона за държавния бюджет за съответната година.

(2) (изм. 30.11.2016 г.) Бюджетните взаимоотношения по ал.1 може да се променят по реда на Закона за публичните финанси, въз основа на друг закон или акт на Министерския съвет.

Чл.21. (1) Бюджетните взаимоотношения на общинския бюджет с централния бюджет включват:

1. Трансфери за:

а) обща субсидия за финансиране на делегираните от държавата дейности;

б) местни дейности, включително обща изравнителна субсидия;

в) целева субсидия за капиталови разходи;

г) други целеви разходи;

д) финансови компенсации от държавата;

2. Временни безлихвени заеми.

(2) В общинския бюджет се включват и бюджетните взаимоотношения с други бюджети и сметки за средства от Европейския съюз.

(3) Средствата по ал. 1, т. 1, се предоставят въз основа на Закона за държавния бюджет за съответната година и/или с акт на Министерския съвет.

(4) Със средствата по ал. 1, т. 1, букви „а“, „б“ и „в“ се предоставят в срокове, определени със Закона за държавния бюджет за съответната година.

Чл.22. (1) Държавата финансира делегираните на общините държавни дейности с обща субсидия за тези дейности,

(2) Общата субсидия за финансиране на делегираните от държавата дейности се определя въз основа на приети от Министерския съвет стандарти за финансиране и натурални показатели за съответната дейност.

Чл.23. Общата изравнителна субсидия за местните дейности е предназначена да осигури минималното равнище на местните услуги в общините. Механизмът за разпределението на общата изравнителна субсидия по общини се определя със Закона за държавния бюджет за съответната година.

Чл.24. (1) Размерът на целевата субсидия за капиталови разходи и механизмът за неговото разпределение по общини се определят със Закона за държавния бюджет за съответната година.

(2) Проектът на Механизма по ал. 1 се съгласува с Националното сдружение на общините в Република България.

Чл.25. (1) При извършване на промени по реда на Закона за публичните финанси, размерът на бюджетните взаимоотношения на общините с централния бюджет се смята за изменен от датата, посочена в писменото уведомление на министъра на финансите.

(2) Промените по показателите на общинския бюджет в резултат на получени като трансфер или временен безлихвен заем средства от държавния бюджет и от други бюджети и сметки се извършват, без да е необходимо решение на общинския съвет.

Раздел V

Бюджетна процедура. Съставяне на средносрочна бюджетна прогноза и на общинския бюджет

Бюджетната процедура на Общината включва етапите, сроковете, разпределението на отговорностите и изискванията за съставянето, обсъждането, приемането, изпълнението и отчитането на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, общинския бюджет и годишните разчети за сметките от Европейския съюз.

Чл.26. (1) Кметът на Община Кнежа организира съставянето на бюджетната прогноза и на бюджета на Община Кнежа при спазване на указанията на Министъра на финансите по изпълнение на бюджетната процедура.

(2) В бюджетната прогноза за местните дейности се включват и прогнози за:

1. общинските сметки за средствата от Европейския съюз – по основни показатели;
2. динамиката и състоянието на общинския дълг и на дълга, гарантиран от Общината;
3. финансите за контролираните от общината дружества и други лица, включително информация за прогнозните приходи, разходи и инвестиции, очакваната динамика и състоянието на техния дълг, финансови резултати, очакван размер на дивидента за общината, прогнозни стойности за субсидии, капиталови трансфери и други предоставяни от общината средства, изпълнение на проекти по програми на Европейския съюз.

4. очаквания ефект върху показателите на общинските финанси, включително за лицата по т. 3 и 4 от публично-частни партньорства и концесии за срока на прогнозата и до края на действието на съответните договори, както и други съществени, извършени или планирани сделки и операции на общината и нейните подведомствени разпоредители, които нямат пряк касов ефект върху бюджета на Общината за периода на прогнозата.

Чл.27. (1) Кметът на Община Кнежа разработва бюджетната прогноза на Общината със съдействието кметовете на кметства и на ръководителите на дейностите и заведенията, финансирани от общинския бюджет, на базата на:

1. указанията на Министъра на финансите по чл. 67, ал. 6 и по чл. 82, ал. 4 от Закона за публичните финанси;
2. допусканията за развитието на региона и Общината;
3. приетите от Общински съвет – Кнежа стратегия, прогнози за развитие на Общината и общинския план за развитие;
4. фискалните правила и ограничения, определени със Закона за публичните финанси;
5. предложенията на местната общност;
6. предложенията на второстепенните разпоредители с бюджет, както и на бюджетните организации с общинска собственост.

(2) Общински съвет – Кнежа одобрява бюджетната прогноза по предложение на кмета на Общината.

(3) Кметът на Община Кнежа представя в Министерството на финансите бюджетната прогноза в сроковете, определени с бюджетната процедура.

Чл.28. (1) Кметът на Община Кнежа разработва проекта на общинския бюджет по показателите по чл. 17, ал.1 от настоящата Наредба, със съдействието кметовете на кметства и на ръководителите на дейностите и заведенията, финансирани от общинския бюджет на базата на:

1. Одобрената от Министерския съвет средносрочна бюджетна прогноза, включително размера на бюджетните взаимоотношения на държавния бюджет с общините, както и одобрената по реда на чл. 27, ал.2 от настоящата Наредба бюджетна прогноза;

2. Указанията на Министъра на финансите по чл.67, ал. 6 и чл. 82, ал.4 от Закона за публичните финанси;
3. Разделението на дейностите и определените натурални и стойностни показатели за делегираните от държавата дейности, съобразно съответните специални закони;
4. Задълженията по предявени вземания по влезли в сила съдебни решения;
5. Прогноза за очаквания размер на нови задължения за разходи и за поемане на ангажименти за разходи;
6. Задълженията по финансиране на общинския дълг и намеренията за поемане на нов общински дълг, както и максималния размер на общинския дълг и на общинските гаранции към края на бюджетната година;
7. Задълженията по национални и регионални програми и проекти;
8. Други бюджетни, отчетни и статистически показатели на касова и начислена основа;
9. Разчитане на средства за съфинансиране и/или авансово финансиране на проекти по Европейски програми;
10. Други оценки и прогнози.

Чл.29. (1) Проектът на общинския бюджет се публикува на интернет страницата на Община Кнежа.

(2) В местните средства за масово осведомяване и на интернет страницата на общината се публикува обява, съдържаща датата, мястото и дневния ред за публичното обсъждане на проекта на общинския бюджет.

(3) В рамките на срока по чл.33 Кметът на Общината представя проекта на бюджет за публично обсъждане от местната общност, като оповестява датата на обсъждането най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на Общината и в местните средства за масово осведомяване. Публичното обсъждане се провежда по ред, определен от Общинския съвет. За постъпилите предложения се съставя протокол, който се внася в Общинския съвет заедно с окончателния проект на бюджета.

(4) **(нов – 30.11.2016 г.)** Кметът на Община в процедура по финансово оздравяване изпраща проекта на бюджет на Общината за съгласуване от министъра на финансите.

Чл.30 (1) Кметът на Община Кнежа отправя писмени покани за участие в обсъждането до заинтересовани страни – синдикати, бизнес организации, неправителствени организации и други лица.

(2) **(изм. – 30.11.2016 г.)** Становища и предложения по проекта за общински бюджет могат да се предоставят в деловодството на Община Кнежа не по-късно от деня преди провеждане на публичното обсъждане.

(3) За постъпилите становища и предложения направени по време на публичното обсъждане на проекта за общинския бюджет, се съставя протокол, който е неразделна част от проекта за общинския бюджет при разглеждането му на заседание на Общински съвет- Кнежа.

Чл.31. **(изм. – 30.11.2016 г.)** Срокът за провеждане на публичното обсъждане на проекта за бюджет за съответната година е до 20 работни дни от обнародването на закона за държавния бюджет за съответната година.

Чл.32. Проектът на бюджета се придружава от разчети по показатели по Единната бюджетна класификация, определени с указанията по чл.67, ал. 6 от Закона за публичните финанси, от индикативен годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз и от прогнозите по чл. 26, ал.2 от настоящата Наредба.

Чл.33. Кметът на Община Кнежа внася в Общинския съвет окончателния проект на бюджета на Общината, индикативния годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз и прогнозите по чл. 26, ал.2 от настоящата Наредба в срок до 20 работни дни от обнародването на Закона за държавния бюджет за съответната година.

Раздел VI

Приемане на бюджета на Общината

Чл.34.(1) Проектът на бюджет се разглежда от Общински съвет – Кнежа. Разглеждането започва с Постоянните комисии към същия, които дават становище по него в съответствие с

Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Кнежа, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

(2) Общинският съвет приема с решение бюджета на Общината по показателите по чл. 17, ал. 1 от настоящата Наредба, в срок до 15 работни дни от внасянето му от Кмета на Общината.

Размерите на бюджетните взаимоотношения с държавния бюджет трябва да съответстват на приетите от Закона за държавния бюджет за съответната година, както и на други, относими за Община Кнежа показатели и разпоредби.

(3) С решението по ал.2, Общинския съвет одобрява и:

1. **(изм. – 30.11.2016 г.)** максималния размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през годината по бюджета на Общината, като наличните към края на годината задължения за разходи не могат да надвишават 15 на сто от средногодишния размер на отчетните разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за задължения за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения;

2. **(изм. – 30.11.2016 г.)** максималния размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през годината, като наличните към края на годината поети ангажименти за разходи не могат да надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетните разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за ангажименти за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения;

3. размера на просрочените задължения от предходната година, които ще бъдат разплатени от бюджета за текущата година;

4. размера на просрочените вземания, които се предвижда да бъдат събрани през бюджетната година;

5. лимита за поемане на нов общински дълг, максималния размер на общинския дълг и на общинските гаранции към края на бюджетната година;

6. разчетите за разпределението на целевата субсидия за капиталови разходи, определена със Закона за държавния бюджет за съответната година, по обекти за строителство и основен ремонт, за придобиване на материални и нематериални дълготрайни активи и за проучвателни и проектни работи, включително за съфинансиране и за плащания по заеми за капиталови разходи;

7. други показатели, включително такива, определени в закона за държавния бюджет за съответната година;

8. индикативен годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз;

9. актуализирана бюджетна прогноза.

(4) Целевата субсидия за капиталови разходи по ал. 3, т.6, определена със Закона на държавния бюджет за съответната година, може да се разпределя за делегирани от държавата дейности и/или за местни дейности. За сметка на тази субсидия могат да се предвиждат капиталови разходи и за делегираните бюджети. Разпределението ѝ се одобрява с решение на Общинския съвет.

(5) Със Закона за държавния бюджет за съответната година може да се определи:

1. Друг размер на ограниченията по ал.3, т. 1 и 2;

2. Общинските бюджети да включват и други показатели.

(6) Бюджетът на Общината се разпределя по тримесечия и разпределението се утвърждава от Кмета на Община Кнежа.

(7) **(нов – 30.11.2016 г.)** При разглеждането от Общинския съвет на бюджета на Община в процедура по финансово оздравяване се обсъжда и становището на министъра на финансите по проекта на бюджета на Общината.

Чл.35. В общинския бюджет може да се предвиди резерв за непредвидени и/или неотложни разходи в размер до 10 на сто от общия размер на разходите по бюджета на общината.

Чл.36. По решение на Общински съвет – Кнежа делегираните от държавата дейности могат да се финансират допълнително със средства от собствените приходи и от изравнителната субсидия на Общината.

Чл.37. Бюджетът на Община Кнежа се публикува на интернет страницата на Общината в срок до 10 работни дни след приемането му от Общинския съвет. Бюджетът на общината се предоставя на Сметната палата и на Министерство на финансите в срок до един месец след приемането му. На Министерството на финансите и на Сметната палата се предоставя и информация за одобрените показатели по чл. 94, ал. 3 от Закона за публичните финанси по ред, определен от Министъра на финансите.

Чл.38. (1) В случай, че до началото на бюджетната година държавният бюджет не бъде приет от Народното събрание, приходите по бюджета на общината се събират в съответствие с действащите закони, а разходите се извършват в размери не по-големи от размера на разходите за същия период на предходната година, и при спазване на фискалните правила по Закона за публичните финанси.

(2) В случай, че до началото на бюджетната година държавният бюджет е приет от Народното събрание, за периода до приемането на бюджета на Община Кнежа от Общински съвет – Кнежа, месечните разходи за делегираните от държавата дейности се извършват в размери не по-големи от утвърдените със Закона за държавния бюджет за съответната година бюджетни взаимоотношения на общината, а разходите за местни дейности се извършват в размери не по-големи от размера на разходите за същия период на предходната година.

Раздел VII

Изпълнение и текущо наблюдение на общинския бюджет

Чл.39. (1) Изпълнението на бюджета на Община Кнежа се организира от Кмета на Общината чрез Кметовете на Кметства и чрез ръководителите на дейностите и заведенията, финансирани от и чрез общински бюджет.

(2) В рамките на своята компетентност през бюджетната година Общинският съвет може да открива, закрива и реструктурира бюджетни звена в Общината, финансирани със собствени приходи.

(3) Финансовите последици от решенията на Общинския съвет по ал. 2, както и тези, свързани с освобождаване на отделни категории лица от заплащане на определени публични задължения към Общината, са за сметка на собствените приходи и/или на разходите за местни дейности по бюджета на общината.

Чл.40. Приходите по бюджета на Община Кнежа се събират от общинската администрация, освен когато със закон е предвидено друго.

Чл.41. (1) Промени по бюджета на Община Кнежа през бюджетната година и в размера на бюджетните взаимоотношения на Общината с държавния бюджет се извършват при условията и по реда на Закона за публичните финанси и на Закона за държавния бюджет за съответната година.

(2) Промените по бюджета на Община Кнежа, извън тези по чл. 56, ал. 2 от Закона за публичните финанси, се одобряват от Общинския съвет. Промените, засягащи делегираните от държавата дейности, се одобряват при спазване на ограниченията по чл. 42, ал.1, т.1 от настоящата Наредба.

(3) Общински съвет-Кнежа може да одобрява компенсирани промени между показатели на капиталовите разходи, както и между отделни обекти, финансирани със средства от целевата субсидия, определена със Закона за държавния бюджет за съответната година, като промените се одобряват само в рамките на бюджетната година.

(4) Кметът на Община Кнежа отразява промените по бюджета на Общината, съответно по бюджетите на второстепенните разпоредители с бюджет към него.

(5) С настоящата Наредба са определени условията и реда за извършване на промени, наблюдение, оценка и контрол на показателите по чл. 94, ал. 3, т. 1 и т.2 и ал.5 от Закона за публичните финанси.

Чл.42. (1) Общинският съвет може да оправомощи Кмета на Община Кнежа да извършва компенсирани промени:

1. в частта за делегираните от държавата дейности – между утвърдените показатели за разходите в рамките на една дейност, с изключение на дейностите на делегиран бюджет, при

условие, че не се нарушават стандартите за делегираните от държавата дейности и няма просрочени задължения в съответната делегирана дейност.

2. в частта на местните дейности – между утвърдените разходи в рамките на една дейност или от една дейност в друга, без да изменя общия размер на разходите.

(2) В изпълнение на правомощията си по ал. 1 Кметът на Община Кнежа издава заповеди.

(3) Кметът извършва съответните промени по бюджета на Общината, включително по бюджетите на второстепенните разпоредители с бюджет към него, в рамките на промените по ал.1.

(4) След извършване на промени по реда на ал. 1, както и на тези по чл. 112, ал. 5 от Закона за публичните финанси, Кметът представя в Общинския съвет актуализирано разпределение на променените бюджети тримесечно под формата на приложения за приходната и разходната част на бюджета.

Чл.43. Временно свободните средства по бюджета на Община Кнежа могат да се ползват за текущо финансиране на одобрените по бюджета на Общината разходи и други плащания, при условие, че не се нарушава своевременното финансиране на делегираните от държавата дейности в определените им размери, както и на местните дейности, и се спазват относимите за Общините фискални правила по Закона за публичните финанси, като не се променя предназначението на средствата в края на годината.

Чл.44.(1) Капиталови разходи извън тези, финансирани за сметка на целевата субсидия за капиталови разходи и други трансфери, от държавния бюджет, може да се извършват за сметка на приходи по бюджета на Общината, както и чрез поемането на дълг по реда на Закона за общинския дълг, при спазване на приложимите за Общините фискални правила и ограничения по Закона за публичните финанси.

(2) Постъпления от продажба на общински нефинансови активи се разходват само за финансиране на изграждането, за основен и текущ ремонт на социална и техническа инфраструктура, както и за погасяване на ползвани заеми за финансиране на проекти на социалната и техническата инфраструктура.

(3) Текущи разходи за местни дейности не може да се финансират за сметка на поемането на дългосрочен дълг от Общината.

Чл.45. Не се допуска извършването на разходи, натрупването на нови задължения за разходи и/или поемането на ангажменти за разходи, както и започването на програми или проекти, които не са предвидени в годишния бюджет на Общината.

Чл.46. (1) Общината възстановява в държавния бюджет неусвоените средства от целеви трансфери в срок до 31 януари на следващата бюджетна година.

(2) Постъпилите по бюджета на Общината средства от целеви субсидии за капиталови разходи, които не са усвоени към края на текущата бюджетна година, се разходват за същата цел през следващата бюджетна година, като при остатък той се възстановява в държавния бюджет в срок до 20 декември.

(3) Алинея 1 и 2 не се прилагат, когато със закона за държавния бюджет за съответната година или с акт на Министерския съвет е определено друго.

Чл.47. Първостепенният разпоредител и разпоредителите от по-ниска степен с бюджет не могат да извършват разходи и да поемат задължения за разходи за текущата година, надхвърлящи общия размер на утвърдените разходи и задължения за разходи по бюджетите им.

Чл.48. (1) Кметът на Община Кнежа може да ограничава или да спира финансирането на бюджетни организации, звена и субсидирани дейности по бюджета на Общината при нарушение на бюджетната дисциплина до неговото преустановяване.

(2) Прилагането на ал. 1 не може да води до преустановяване дейността на засегнатата бюджетна организация, звено или субсидирана дейност или до неизпълнение на произтичащи от нормативен акт или от международен договор задължения.

Чл.49. (1) Кметът на Община Кнежа осъществява текущо наблюдение на:

1. изпълнението на общинския бюджет и общинските сметки за средства от Европейския съюз;

2. показателите по чл. 14 от Закона за публичните финанси за всички контролирани от Общината лица, които попадат в подсектор „Местно управление“ и не са разпоредители с бюджет по бюджета на Общината, както и на динамиката и текущото състояние на техния дълг;

3. съществени сделки и операции на Общината и на разпоредителите с бюджет по бюджета на Общината, които нямат пряк касов ефект върху бюджета на Общината, като ефектът от такива сделки и операции се измерва и представя по показателите по чл. 14 от Закона за публичните финанси.

(2) Кметът представя в Общинския съвет информация за изпълнението на бюджета на Общината, сметките за средства от Европейския съюз, както и за останалите показатели, сделки и операции по ал.1, т.2 и т.3 за полугодieto в срок до 30 септември.

(3) Информацията по ал. 1, т.2 и т.3 се представя обособено от информацията по ал.1, т.1.

(4) Министърът на финансите може да дава указания относно прилагането на ал.1, т. 2 и т. 3, включително за обема, формата и съдържанието на информацията, както и за идентифицирането, измерването и класифицирането на ефектите върху общинските финанси.

(5) Кметът на Община Кнежа представя информацията по ал. 1, т. 2 и т.3 в Министерство на финансите.

(6) Кметът на Община Кнежа информира местната общност за изпълнението на бюджета и сметките за средствата от Европейския съюз, като след приемане от Общински съвет – Кнежа на отчетите към полугодieto и към края на бюджетната година, същите се правят достъпни за обществеността на страницата на Общината.

Раздел IX

Отчет на общинския бюджет

Чл.50. (1) **(изм. – 30.11.2016 г.)** Кметът на Общината изготвя годишния отчет за изпълнение на бюджета по показателите, по които е приет, придружен с доклад и в срок до 31 август на следващата бюджетна година го внася за приемане от Общинския съвет. В случаите когато Сметната палата извършва финансов одит на годишния отчет на Общината, кметът на Общината внася за приемане одитирания отчет заедно с одитното становище на Сметната палата за заверка на годишния финансов отчет на Общината.

(2) Отчетът по ал. 1 се придружава и от:

1. отчет за изпълнението на сметките за средства от Европейския съюз;
2. отчетната информация по чл. 137, ал. 1, т.2 и т.3 от Закона за публичните финанси;
3. друга отчетна информация.

(3) В доклада по ал.1 се включва и информация за изпълнението на фискалните цели, както и за изпълнението на прогнозите по чл.82, ал.3 от Закона за публичните финанси.

Чл.51. Председателят на Общински съвет-Кнежа организира публично обсъждане на отчета от местната общност, като оповестява датата на обсъждането най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на Общината и в местни средства за масово осведомяване.

(2) **(отм. – 30.11.2016 г.)**

Чл.52. (1) Председателят на Общински съвет-Кнежа отправя писмени покани за участие в обсъждането до заинтересовани страни-синдикати, бизнес организации, неправителствени организации и други лица.

(2) **(изм. – 30.11.2016 г.)** Становища по годишния отчет за изпълнение и приключване на бюджета могат да се предоставят в деловодството на Общински съвет-Кнежа не по-късно от деня преди провеждане на публичното обсъждане.

(3) За постъпилите становища, както и за изразените мнения по време на публичното обсъждане се съставя протокол, който се разглежда от Постоянните комисии на Общински съвет-Кнежа заедно с разглеждането на отчета.

Чл.53. (изм. – 30.11.2016 г.) Общински съвет – Кнежа, след публичното обсъждане, приема годишния отчет за изпълнението и приключването на общински бюджет не по-късно от 30 септември на годината, следваща отчетната година.

Чл.54. (изм. – 30.11.2016 г.) Приетия отчет по чл.50 от Наредбата се публикува на интернет страницата на Общината.

Раздел X

Сметки за средства от Европейския съюз и сметки за чужди средства

Чл.55. (1) Средствата от Европейския съюз и свързаното с тях съфинансиране се административат и управляват от Община Кнежа и нейните разпоредители с бюджет чрез сметки за средства от Европейския съюз.

(2) Сметките за средства от Европейския съюз са финансово-правна форма за получаване, разпределяне и разходване от Община Кнежа и нейните разпоредители с бюджет на средства от Европейския съюз и свързаното с тях съфинансиране.

(3) Средствата от Европейския съюз и свързаното с тях съфинансиране може да постъпват и да се разходват чрез бюджета на Община Кнежа, когато това е предвидено със закон или с акт на Министерски съвет.

(4) Министърът на финансите може да определи режимът на сметките за средства от Европейския съюз да се прилага и за средства по други международни програми и договори, доколкото с нормативен акт не е предвидено друго.

(5) Община Кнежа и нейните разпоредители с бюджетни средства имат самостоятелни сметки за отчитане на средствата от Европейския съюз, за които се изготвя обобщен касов и счетоводен отчет.

Чл.56. (1) Чуждите средства се административат и управляват от бюджетните организации чрез сметки за чужди средства.

(2) Сметките за чужди средства са финансово-правна форма за получаване, съхраняване, разпределяне и разходване от бюджетните организации на чужди средства.

(3) Сметките за чужди средства се прилагат, доколкото операции с чужди средства не се извършват чрез съответните бюджети и сметки за средствата от Европейския съюз.

Чл. 57. (1) Сметките за средства от Европейския съюз се съставят в български лева.

(2) Разчетите за сметката за средствата от Европейския съюз на Община Кнежа се изготвят и актуализират от кмета на общината и се утвърждават от Общинския съвет.

(3) За авансово финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз може да се отпускат временни безлихвени заеми от бюджета на Община Кнежа.

(4) Срокът за погасяване на заемите се обвързва със сроковете на ползването на съответното финансиране със средства от Европейския съюз и свързаното с тях национално съфинансиране и може да превишава края на бюджетната година.

(5) В случаите на отказ на финансиращия орган да верифицира разходите, извършени с ползван заем същият се трансформира в трансфер в съответствие с ДДС №7/2008 г. на Министерство на финансите.

(6) При съставяне на индикативен годишен разчет за сметката за средства от Европейския съюз, следва да се включи следната информация:

1. Проект (наименование);
2. Източник на финансиране;
3. Година начало-край;
4. Сметна стойност, с т.ч. по източници безвъзмездна финансова помощ, собствен принос на Община Кнежа и/или партньорски;
5. Усвояване на средства по проекта за съответната година, т.ч. по източници безвъзмездна финансова помощ, собствен принос на Община Кнежа и/или партньорски.

Информация за инвестиционни проекти в процес на подготовка и в процес на оценка, за които е нужно задължително съфинансиране от Община Кнежа:

1. Проект (наименование);

2. Източник на финансиране;
3. Година начало-край;
4. Сметна стойност, с т.ч. по източници безвъзмездна финансова помощ, собствен принос на Община Кнежа и/или партньорски;
5. Усвояване на средства по проекта за съответната година, т.ч. по източници безвъзмездна финансова помощ, собствен принос на Община Кнежа и/или партньорски.

Чл.58. Разпоредители със сметки за средства от Европейския съюз са ръководители на бюджетни организации.

Чл.59. (1) Средствата за плащания по бюджетите и сметките за средства от Европейския съюз, както и допустимите и приложими форми на финансиране по реда на Закона за публичните финанси могат да се използват за финансиране на плащания по съответните програми и проекти, включително в случаите, когато не е постъпило или не е разполагаемо за плащания полагащото се финансиране от Европейския съюз или от съответния донор или кредитор по други международни програми и договори.

(2) Разпоредбата на ал.1 се прилага, при условие че не противоречи на съответното законодателство на Европейския съюз, на договорите, условията и изискванията на програмите и проектите.

раздел XI

Община с финансови затруднения

Чл.60. (нов – 30.11.2016 г.) Община с финансови затруднения е Община, за която са налице три или повече от следните условия:

1. не се спазват фискалните правила по чл.13, ал.1 и ал.2 от Наредбата;
2. наличните към края на годината задължения за разходи по бюджета на Общината надвишават 15 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните 4 години;
3. наличните към края на годината поети ангажименти за разходи по бюджета на Общината надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните 4 години;
4. наличните към края на годината просрочени задължения по бюджета на Общината надвишават 5 на сто от отчетените за последната година разходи на Общината;
5. бюджетното салдо по бюджета на Общината през последните три години е отрицателна величина за всяка една от трите години;
6. осредненото равнище на събираемост за данъка върху недвижимите имоти и данъка върху превозните средства е под осреднената събираемост на двата данъка за всички общини, отчетена за последната година.

Чл.61. (нов – 30.11.2016 г.) (1) За община с финансови затруднения се открива процедура за финансово оздравяване с цел постигане на финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси.

(2) Процедурата за финансово оздравяване на Общината се открива за период от една до три години.

(3) В процедурата за финансово оздравяване се вземат предвид интересите на местната общност.

Чл.62. (нов – 30.11.2016 г.) (1) Ежегодно в срок до 10 март Кметът на Общината извършва оценка за наличие на условията по чл.60 от Наредбата към края на предходната година.

(2) Когато при оценката по ал. 1 се установи, че са налице три или повече от условията по чл. 60 от Наредбата, кметът на Общината в 7-дневен срок уведомява общинския съвет, че Общината се намира във финансово затруднение, и предлага на общинския съвет да бъде открита процедура за финансово оздравяване.

(3) В 10-дневен срок от уведомяването по ал. 2 общинският съвет с решение, прието с мнозинство повече от половината от общия брой на общинските съветници:

1. открива процедурата за финансово оздравяване;

2. възлага на кмета да изготви план за оздравяване и да проведе публично обсъждане на плана с местната общност;

3. определя срок за изготвянето на плана, който не може да бъде по-дълъг от един месец, и определя ред и срок за провеждане на публичното обсъждане, който не може да бъде по-кратък от 14 дни.

(4) В 7-дневен срок от провеждане на публичното обсъждане общинският съвет с решение определя срока на процедурата по финансово оздравяване и приема плана за финансово оздравяване.

(5) С решенията по ал. 3 и 4 общинският съвет може да възложи на кмета на Общината да направи искане до министъра на финансите за финансово подпомагане на Общината под формата на временен безлихвен заем от централния бюджет за целите на изпълнението на плана за финансово оздравяване.

(6) Кметът на Общината осъществява текущо наблюдение на условията по чл.60 от Наредбата, като задължително извършва оценка, анализ и прогноза за тяхното изменение към полугодieto и края на текущата бюджетна година, като при необходимост определя срокове и стъпки за предприемане на съответни действия.

Чл.63. (нов – 30.11.2016 г.) (1) Планът за финансово оздравяване съдържа:

1. система от критерии и финансови показатели, определени за наблюдение, с цел постигане на финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси;

2. индикатори за изпълнение, които да оценяват постигането на целеви стойности по показателите за ефективност, в т.ч. мерки за оптимизиране на структурата и числеността на персонала, и график за изпълнението им;

3. управленските, организационните, правните, финансовите, техническите и другите действия за осъществяването на плана, включително мерки за подобряване на събираемостта на местните приходи;

4. оценка за влиянието на плана върху предоставяните услуги;

5. други мерки, подходящи за финансовото оздравяване на Общината.

(2) С плана за финансово оздравяване се определят отговорностите на Кмета на Общината и на Общинския съвет за изпълнението на предвидените в него мерки и дейности.

(3) В случаите, при които Общината има просрочени задължения, към плана по ал. 1 задължително се прилага програма за изплащане на просрочените задължения на Общината, която включва:

1. мерки за приоритизиране и оптимизация на разходите;

2. мерки за повишаване на събираемостта на приходите;

3. времеви график за обслужването на просрочените задължения до пълното им изплащане.

(4) Планът за финансово оздравяване, който предвижда ползването на временен безлихвен заем по чл.64, ал.1 от Наредбата, се съгласува предварително с министъра на финансите в рамките на срока за публично обсъждане, определен от общинския съвет. Министърът на финансите може да дава допълнителни указания относно изготвянето и съдържанието на плана.

(5) След приемането му от общинския съвет планът по ал. 4 се изпраща на министъра на финансите.

(6) Кметът на Общината всяко тримесечие публикува на интернет страницата на Общината информация за изпълнението на плана за финансово оздравяване.

Чл.64. (нов – 30.11.2016 г.) (1) Министърът на финансите може да отпуска за сметка на централния бюджет временни безлихвени заеми за целите на изпълнение на плана за финансово оздравяване на общини, чиито планове за финансово оздравяване са съобразени със становището на министъра на финансите.

(2) Временните безлихвени заеми по ал. 1 се отпускат при условия, определени от министъра на финансите, със срок за възстановяване, който не може да бъде по-дълъг от срока на процедурата за финансово оздравяване, определен от Общинския съвет.

(3) За заемите по ал. 1 се прилагат разпоредбите на чл.105 и чл.106 от Закона за публичните финанси.

Чл.65. (нов – 30.11.2016 г.) (1) Кметът на Общината докладва на тримесечие на министъра на финансите за изпълнението на плана за финансово оздравяване, за който е отпуснат заем по чл.64, ал.1 от Наредбата.

(2) При наличие на тенденции за неизпълнение на поставените цели за финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси и за трайно подобряване на финансовото състояние на Общината, в процедура за финансово оздравяване общинският съвет, единствено след предварителното съгласие на министъра на финансите, може да взема решения за получаване на безлихвени заеми, както и решения за поемане на общински дълг чрез сключване на договори за заем или емитиране на общински ценни книжа и за издаване на общински гаранции при условия и по ред, определени със закон.

(3) Министърът на финансите изразява становището си по ал. 2 в 30-дневен срок от уведомяването му за намерението на Общината да поеме дълг.

Чл.66. (нов – 30.11.2016 г.) В случаите по чл.64, ал.1 Министерството на финансите извършва текущо наблюдение на тримесечие за изпълнението на плана по чл.63 от Наредбата. При отклонение от постигането на целите на плана министърът на финансите може да преустанови отпускането на заема по чл.64, ал.1 от Наредбата, когато е предвидено предоставянето му на отделни траншове, след представяне на писмената обосновка от кмета на Общината относно причините за това неизпълнение.

Чл.67. (нов – 30.11.2016 г.) (1) По предложение на министъра на финансите с акт на Министерския съвет на общините може да бъде отпусната допълнителна субсидия от централния бюджет за погасяване на заемите по чл.64, ал.1, когато се установи, че е налице трайна тенденция за подобряване на финансовото състояние на Общината, като при изпълнението на плана по чл.63 са постигнати:

1. намаление на просрочените задължения;
2. първичен бюджетен излишък за последен отчетен период на Общината, който е положителната разлика между приходите, помощите и даренията, разходите и бюджетните взаимоотношения, без да се отчитат разходите за обслужване на дълга на Общината;
3. устойчиво нарастване на собствените общински приходи, като се изключат тези с еднократен характер;
4. повишена събираемост на собствените приходи;
5. намаление на административните разходи, без да се отчитат разходи с еднократен характер.

(2) Искането за допълнителна субсидия се прави от кмета на Общината до министъра на финансите не по-рано от 6 месеца след приемането на плана за финансово оздравяване.

(3) Към искането по ал. 2 задължително се прилагат доказателства за изпълнението на плана за финансово оздравяване и се предлага размер на допълнителната субсидия. Министърът на финансите може да определи и допълнителни изисквания за предоставяне на информация.

Чл.68. (нов – 30.11.2016 г.) (1) По предложение на кмета на Общината общинският съвет може да прекрати процедурата за финансово оздравяване преди изтичането на нейния срок, ако Общината излезе от състояние на финансово затруднение.

(2) Предложение за предсрочно прекратяване на процедура за финансово оздравяване, която предвижда план за финансово оздравяване с финансово подпомагане с безлихвен заем от държавния бюджет, се съгласува предварително с министъра на финансите.

ДОПЪЛНИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 1. Наредбата се приема от Общинския съвет на основание чл. 82, ал.1 от Закона за публичните финанси и влиза в сила от 01.01.2014 г. В частта за бюджетния процес влиза в сила от датата на приемането ѝ.

§ 2. Настоящата наредба отменя Наредба № 11 за условията и реда за съставяне, изпълнение и отчитане на общинския бюджет и условията и реда за поемане на общински дълг на Община Кнежа.

§ 3. Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 23 за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Кнежа влиза в сила три дни след обнародването ѝ на интернет страницата на Община Кнежа.

Приложение № 1 към чл. 41, ал. 5 от Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Кнежа.

Правила за условията и реда за извършване на промени, наблюдение, оценка и контрол на показателите по чл.94, ал.3, т.1 и 2 от Закона за публичните финанси
/свързан с поетите ангажименти и възникналите задължения/

1. Община Кнежа изготвя консолидирана справка за поетите ангажименти и възникнали задължения.

2. Общински съвет – Кнежа одобрява с тригодишната бюджетна прогноза на Община Кнежа индикативни стойности за максимален размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през съответната година по бюджета на Община Кнежа и за максимален размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през съответния период.

3. Второстепенните разпоредители изготвят и представят в Община Кнежа справка за поетите ангажименти заедно с Отчета за касово изпълнение на бюджета.

4. Разпоредбите с бюджет изготвят справката като се съобразяват с условията за поет ангажимент, дадени с указание ДДС № 04/01.04.2010 год. на Министерство на финансите. Поемане на ангажимент е налице, когато в резултат на сключен договор, международно споразумение, нормативен акт, решение на държавен, общински или съдебен орган или въз основа на друг документ се ангажира (обвързва) бюджет, извънбюджетна сметка или фонд на бюджетното предприятие с бъдещо плащане (плащания) на конкретно определена сума (суми) към конкретно определено лице (лица) при бъдещо изпълнение или наличие на определени условия и обстоятелствата, засягащи съответното лице-получател на сумата (например насрещно изпълнение на задълженията по договор и др.)

5. Разчитането на разходите при съставяне на бюджета за съответната бюджетна година включват остатъка от поетите ангажименти, отразени в Годишния финансов отчет (ГФО) на Община Кнежа за предходната година, които ще се реализират през текущата година, неразплатени задължения от предходната година и новите задължения, които ще бъдат поети.

6. Наличният ангажимент по сключен договор с доставчици на активи и услуги, в края на всеки отчетен период е размера на определената сума по договора, намален с фактурираните задължения.

7. Разходите за консумативи (вода, ел.енергия, топлоенергия) и договори с единични цени на разплащане се отчитат като текущ ангажимент и текущ разход за бюджетната година.

8. За спазване на изискването на чл. 94, ал.3, т.2 от Закона за публичните финанси, наличните ангажименти към края на годината да не надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетните разходи за последните четири години, не следва да се поемат ангажименти без осигурено финансиране.

9. При отразяване на ангажиментите и задълженията да се прилагат указанията на Министерство на финансите.