



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите - Плевен

РЕШЕНИЕ № ПН ЕО-32/2023 г.

за преценяване необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 4, т. 2 и чл. 14 ал.1 и ал. 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредба за ЕО), чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал.1, т.1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредба за ОС), представена писмена документация и информация по чл. 8 и чл. 8а от Наредбата за ЕО и постъпили становища на Регионална здравна инспекция (РЗИ) - гр. Плевен и БДДР - Плевен

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на план/ програма/ проект: „Програма за намаляване на риска от бедствия в периода 2023 - 2027 г., на Община Кнежа“, прилагането на която няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

Възложител: Община Кнежа, ул. Марин Боев №69, гр. Кнежа, ЕИК 000193243

Характеристика на плана/програмата:

Програмата за намаляване на риска от бедствия на община Кнежа е разработена на основание Закона за защита при бедствия в периода 2023 г. - 2027 г. и е с териториален обхват всички населени места в общината. Осигурява единен подход при разработването и изпълнението на Националната програма за намаляване риска от бедствия и с Националната стратегия за намаляване на риска от бедствия 2018 г. - 2030 г. Програмата ще помогне за намаляване на съществуващите рискове и недопускане възникването на нови, повишаване готовността и способността за реагиране и възстановяване след бедствия, при спазване на принципа „да изградим отново, по-добре“.

Настоящата програма е съобразена със стратегически и секторни документи, като Общ устройствен план (ОУП) на община Кнежа, План за интегрирано развитие (ПИРО), Програма за опазване на околната среда (ПООС), други актуални планови документи, имащи отношение към превенцията и защитата от бедствия и аварии.

Община Кнежа е изложена на редица бедствия, които са както природни - наводнения, земетресения, свлачища, засушаване, екстремни ниски температури, огнища на заболяване, така и антропогенни - обгазяване, взрив, радиационно замърсяване и др. Изменението на климата допълнително ще повишава риска от честотата на природните бедствия. Програмата обхваща оценка на риска, приоритетите и целите за намаляване на риска, стратегиите и мерките, които общината ще предприеме за справяне с риска от бедствия.

Общинската програма за намаляване риска от бедствия, в периода 2023 г. - 2027 г., е стратегически документ, който определя общата стратегия и цели, които ще бъдат предприети в случай на бедствие.



Основните цели на програмата са:

- Постигане устойчивост на общността при бедствия. Възможност още в ранната фаза на съставянето на основните варианти за ограничаване на риска от бедствия да се предвидят всички възможни мерки за безопасност.
- Изграждане на капацитет на всички административни нива на управление, с цел предотвратяване на нов и намаляване на съществуващия риск от бедствия чрез прилагане на интегрирани и приобщаващи мерки.
- Устойчиво финансиране и реализиране на мерки за намаляване на риска от бедствия.
- Повишаване устойчивостта на обектите от критичната инфраструктура при бедствия.
- Подготовка и взаимодействие на органите на изпълнителната власт и на силите за реагиране при бедствия.
- Образование и информираност, подготовка и разпространение на материали свързани със защита и намаляване на риска от бедствия – указания, методики и др.

Обхват на програмата

Програма ще се прилага за намаляване на риска, както от ограничени, така и от мащабни, чести и редки, внезапни и бавно възникващи бедствия, причинени от природни сили или човешка дейност, както и свързаните с тях екологични, технологични и биологични опасности и рискове.

Управлението на риска от бедствия се основава на разбирането за риска от бедствия във всичките му измерения - уязвимост, капацитет, характеристики на опасността и околната среда, експозиция на хора и активи и др.

Въз основа на миналия опит, след преглед на данните, в програмата са идентифицирани опасности от бедствия, някои от които са:

- Земетресение - според направените проучвания и анализи, община Кнежа е слабо застрашена от земетресения с голям магнитуд
- Наводнение / внезапни наводнения - р. Искър, р. Гостиля, вероятност за поява: пролет и есен
- Свлачища - едно потенциално свлачище, вероятност за поява: по всяко време, главно след обилни и проливни валежи и активно снеготопене
- Епидемия и пандемия, вероятност за поява: сезонно, при повишаване на епидемиологичния риск
- Горски и полски пожари, вероятност за поява: предимно летните месеци
- Бури и урагани, вероятност за поява: по всяко време.

След идентифициране на опасностите, в програмата **са планирани мерки** за намаляване на риска от бедствия в община Кнежа, някои от които са:

- Намаляване на риска от наводнения
 - Предвидени действия срещу ерозия на земята: подобрения (ретензионни обеми, залесяване), хидротехнически (земни насипи, терасиране); агротехнически (рекултивация), др.
 - Действия срещу свлачища, срутища, кални потоци и наводнения
 - Карти на рисковете от наводнение, съчетани със специализирана информация за критичната инфраструктура
- Почистване на реки и дерета
- Реконструкция на съществуващи и създаване на нови ретензионни обеми
- Реконструкция/поддръжка на съществуващи диги и изграждане на нови диги
- Проверка на състоянието на критичната инфраструктура, промени в параметрите ѝ, в резултат от климатичните промени
- Изработване методология за събиране на данни за наводнения и други опасности
- Мерки за добра осведоменост и ранно предупреждение на население и бизнеса.
- Намаляване на риска от земетресения
 - Изработване на цифрови модели за управление на риска, включително приоритизиране на рисковете

- Карти на рисковете от земетресение, съчетани със специализирана информация за критичната инфраструктура и население в риск
- Проверка състоянието на критичната инфраструктура, промени в параметрите ѝ, като резултат от климатичните промени.

- Намаляване на риска от бедствия в сферата на сигурността

- Поддържане в актуално състояние на плана за противодействие на тероризма на територията на община Кнежа

- Изграждане на познания за риска от пожар и повишаване готовността на служителите на общинската администрация за действия при възникване на пожар на работното място

- Информирание и защита на населението при аварии с опасни вещества.

При определяне на дейностите за намаляване риска от бедствия е следвана практиката, планираните дейности да са свързани с намаляване на съществуващите и недопускане на нови рискове на съответната територия. Приоритет са дейностите свързани с превенция на риска.

Съгласно становище на БДДР Плевен с изх. № ПУ-01-945(1)/24.11.2023 г., инвестиционни предложения, произтичащи от *Програмата за намаляване на риска от бедствия в периода 2023 - 2027 г., на Община Кнежа*, които предвиждат водовземане и/или ползване на повърхностни и подземни води, както и дейности, които е възможно да окажат потенциално въздействие върху водните ресурси и зоните за защита на водите, подлежат на самостоятелна оценка за допустимост спрямо екологичните цели и планираните мерки за постигане на добро състояние на водите и зоните за защита на водите, определени в ПУРБ и спрямо целите за управление на риска от наводнения и предвидените мерки в ПУРН за съответния планов период. Предвид изложеното *„Програма за намаляване на риска от бедствия в периода 2023 - 2027 г., на Община Кнежа“* не се очаква да окаже значително въздействие върху водите и водните екосистеми и е допустима спрямо целите и мерките за опазване на водите и намаляване на риска от наводнения, заложили съответно в ПУРБ и ПУРН 2016 – 2021 г.

Съгласно становище на Регионална здравна инспекция - гр. Плевен, изх. №ОЗ-01-61/30.11.2023 г., при изпълнение на заложените дейности, необходими за реализиране на набелязаните цели, програмата се очаква да има положително въздействие върху здравето на населението в община Кнежа и от здравно-хигиенна точка не е необходимо изготвяне на екологична оценка за програмата.

Настоящата програма попада в обхвата на чл. 2, ал. 2, т. 3 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредба за ЕО), и подлежи на преценяване необходимостта от извършване на екологична оценка (ЕО) по реда на цитираната Наредба.

В границите на община Кнежа попадат следните защитени зони по смисъла на чл. 5 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):

- BG0000613 „Река Искър“ за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка на защитените зони, приети с Решение № 122/2007 г. на Министерски съвет (обн. ДВ, бр. 21/2007 г.).

- BG 0000627 „Конунски дол“ определена за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна по чл.6, ал.1, т.1 и т.2 от Закона за биологичното разнообразие включена в списъка на защитени зони, приети с Решение на Министерски съвет № 811/2010 г. (ДВ бр.96/2010 г.).

В границите на община Кнежа няма защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии.

При извършената проверка за допустимост по реда на чл. 37, ал. 2 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ОС се констатира, че плана е допустим спрямо режима на дейности в защитени зони BG0000613 „Река Искър“ и BG 0000627 „Конунски дол“ определен със заповедите за обявяването им.

След преглед на представената информация и на основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл. 16 от нея, е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която програмата няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони BG0000613 „Река Искър“ и BG 0000627 „Конунски дол“ и може да бъде съгласувана

МОТИВИ

1. Програмата за намаляване на риска от бедствия, в периода 2023 г. - 2027 г. на община Кнежа е стратегически документ, който определя общата стратегия и цели, които ще бъдат предприети в случай на бедствие.

2. Програмата е дългосрочен документ, отразяващ приоритетните мерки и дейности за намаляване на риска от бедствия, недопускането на нови бедствия, както и повишаване на готовността за реагиране и бързо възстановяване след бедствия за периода 2023 г. - 2027 г. На най-ранен етап „Програма за намаляване на риска от бедствия в периода 2023 – 2027 г. на Община Кнежа“ не конкретизира местоположението на бъдещите елементи на програмата.

3. Настоящата програма е съобразена със стратегически и секторни документи на регионално и национално ниво.

4. Не се очаква предвижданията на програмата да доведат до съществена промяна на видовия състав, числеността и структурата на популациите на видовете, както и значително увреждане или фрагментиране на местообитания на видове - предмет на опазване в защитени зони BG0000613 „Река Искър“ и BG 0000627 „Конунски дол“.

5. Съгласно становище на БДЦР Плевен „Програма за намаляване на риска от бедствия в периода 2023 - 2027 г., на Община Кнежа“ не се очаква да окаже значително въздействие върху водите и водните екосистеми и е допустима спрямо целите и мерките за опазване на водите и намаляване на риска от наводнения, заложили съответно в ПУРБ и ПУРН 2016 – 2021 г.

6. Регионална здравна инспекция - гр. Плевен се е произнесла, че от здравно-хигиенна точка не е необходимо изготвяне на екологична оценка за програмата.

7. Реализацията на програмата не предполага трансгранично въздействие.

При спазване на следното условие:

1. Всички произтичащи от програмата инвестиционни предложения, планове, проекти и програми, за които се изисква ОВОС/ЕО (по реда на Глава шеста от ЗООС) и оценка за съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитени зони (по реда на ЗБР) да се одобряват по реда на съответния специален закон само след произнасяне с акт за съгласуване от компетентните органи по околна среда и при съобразяване с условията и мерките в съответния акт.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи, като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба по околната среда.

При промяна на така заявената „Програма за намаляване на риска от бедствия в периода 2023 - 2027 г., на Община Кнежа“ или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето решение, възложителят трябва да уведоми РИОСВ Плевен до 14 дни след настъпване на измененията.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 6 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 /пет/ години от влизането му в сила, не е одобрен съответният план.

При констатиране на неизпълнение на условията в настоящото становище по екологична оценка (ЕО), виновните лица носят отговорност по чл. 166, т. 2 от Закона за опазване на околната среда и водите.

Решението може да бъде обжалвано в 14-дневен срок от съобщаването му пред Административен съд Плевен или пред Министъра на околната среда и водите по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

С уважение,

ИНЖ. ЗОРНИЦА ЙОТКОВА
Директор на РИОСВ-Плевен

Дата: 08.12.2023 г.



